




*Câmara Municipal da Estância Balneária de Praia Grande*  
*Estado de São Paulo*

**SENHOR PRESIDENTE;  
SENHORES VEREADORES:**

**REQUERIMENTO Nº**

007 /16

10. <sup>a</sup> Sessão Data 03/02/16
Pedido do Vereador Ver. <u>Elvoldo</u>
postado para próxima sessão.

Presidente

Tenho recebido inúmeras reclamações de munícipes, relativo aos serviços funerários prestados neste município pela OSAN – Organização Social Ataúdes Nóvoa.

Afirmam que no mais dramático momento de sua vidas, são obrigados à arcarem com taxas absurdas relativo as serviços de TANATOPRAXIA, que consiste num procedimento de preparar o cadáver para o velório ou funeral.

Esse assunto já foi objeto de um trabalho anterior apresentado por esta Vereadora – Indicação nº 522/2014 – que desde 06/03/2014 já solicitava publicação da lista contendo todos os serviços facultativos e os serviços obrigatórios da empresa funerária.

Trata-se de um serviço explorado em regime de monopólio, e a referido empresa se aproveita dessa condição para submeter o usuário ao pagamento de serviços essenciais, mas que não estão contemplados na lista oficial do Município.

Aliás, a exploração dos serviços funerários realizados por esta empresa se traduz na difícilíssima liberação de corpos e complicadíssima realização de velórios aos finais de semana, praticamente obrigando todos

02.<sup>a</sup> Sessão Data 11/02/16  
Encaminhamento REJEITADO



*Câmara Municipal da Estância Balneária de Praia Grande*  
*Estado de São Paulo*

os usuários fazer uso da TANATOPRAXIA, que é justamente o serviço qual a empresa garante grande parte do seu lucro.

Não bastando esta afronta aos munícipes de nossa cidade, esta semana tivemos a notícia de que o Tribunal de Justiça de São Paulo julgou irregular o Contrato de Concessão nº 01/2014 firmado entre a Organização Social Ataúdes Nóvoa (Osan) e a Prefeitura de Praia Grande, em janeiro de 2014, para a execução de serviços funerários no município durante o prazo de 20 anos, no valor de 33 milhões de reais.

O problema se deu pelo fato de apenas uma OS ter sido habilitada pela Prefeitura a concorrer, quando o certame pedia para que ao menos 3 empresas participassem, sendo a vencedora, a mesma que já detinha a exclusividade.

Ante o exposto, **REQUEIRO** à Mesa, na forma regimental, depois de ouvido o douto Plenário seja oficiado ao Senhor Prefeito de Praia Grande, **ALBERTO PEREIRA MOURÃO** e à direção da OSAN – Organização Social Ataúde Nóvoa, para que nos informem:

1. Fornecer lista contendo todos os serviços prestados, obrigatórios e facultativos, com respectivos valores.
2. Qual o valor total arrecadado pela empresa nos últimos 06 (seis) meses?
3. Quantos funerais foram realizados pela empresa nos últimos 05 (cinco) anos? Desses funerais quantos realizaram a TANATOPRAXIA?





*Câmara Municipal da Estância Balneária de Praia Grande*  
*Estado de São Paulo*

4. Qual o valor total repassado ao Município a título de ISS, relativo aos últimos 05 (cinco) anos?

5. Há interesse em determinar que a empresa OSAN faça publicação em locais apropriados, contendo lista de todos os serviços obrigatórios e facultativos e seus valores? Para quando está prevista esta obrigação?

6. Por qual motivo a TANATOPRAXIA foi excluída dos serviços obrigatórios e sociais fornecidos pela empresa, já que se trata de serviço essencial e exigido para quase a totalidade dos funerais realizados?

7. Qual medida será tomada diante da irregularidade constatada pelo Tribunal de Justiça na licitação que culminou na contratação da Osan? Nesse contexto, existe monopólio? Há responsabilidade criminal?

Sem prejuízo, **REQUEIRO** seja encaminhado cópia deste trabalho ao Ministério Público da Comarca de Praia grande e ao PROCON, para ciência e adoção das providências cabíveis, visando apuração de eventual crime contra a economia popular e violação das normas de proteção ao consumidor.

Sala Emancipador Oswaldo Toschi, 03 de fevereiro de 2016.

  
**JANAINA BALLARIS**  
**VEREADORA**



# TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Gabinete do Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo



01-12-15

SEB

=====

67 TC-000064/020/14

**Contratante:** Prefeitura Municipal de Praia Grande.

**Contratada:** Organização Social de Ataúdes Nóvoa Ltda.

**Autoridade Responsável pela Abertura do Certame Licitatório, pela Homologação e que firmou o Instrumento:** Katsu Yonamine (Secretário de Serviços Urbanos).

**Objeto:** Execução de serviços funerários na Prefeitura.

**Em Julgamento:** Licitação – Concorrência. Contrato celebrado em 20-01-14. Valor- R\$ 33.022.080,00. Justificativas apresentadas em decorrência de assinatura de prazo, nos termos do artigo 2º, inciso XIII, da Lei Complementar nº 709/93, pelo Conselheiro Renato Martins Costa, publicada no D.O.E de 17-09-15.

**Advogados:** Flávia Maria Palavéri, Francisco Antonio Miranda Rodrigues e outros.

=====

## 1. RELATÓRIO

**1.1** Versam os autos sobre o **Contrato de Concessão nº 01/2014**, de 20-01-14 (fls. 444/455), celebrado entre a **PREFEITURA MUNICIPAL DE PRAIA GRANDE** e a **ORGANIZAÇÃO SOCIAL DE ATAÚDES NOVOA LTDA.**, que objetivou a execução de serviço funerário na Prefeitura de Praia Grande, com prazo de vigência de 20 (vinte) anos, no valor total estimado de R\$ 33.022.080,00<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Valor apurado nos seguintes termos do edital:

*"10.1. O valor estimado da concessão é de R\$ 33.022.080,00 (trinta e três milhões e vinte e dois mil e oitenta reais), cálculo este efetuado com base no faturamento de 240 (duzentos e quarenta) meses, conforme abaixo:*

*a) Estimativa de óbitos por mês – 98 (noventa e oito) óbitos*

*b) Valor do serviço funerário – Básico 01 – R\$ 1.404,00 (um mil e quatrocentos e quatro reais)*

*c) 98 x R\$ 1.404,00 = R\$ 137.592,00 (cento e trinta e sete mil e quinhentos e noventa e dois reais) por mês*



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Gabinete do Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo



**1.2** O ajuste foi precedido da **Concorrência nº 16/2013** (fls. 120/140), com critério de julgamento pelo maior valor da oferta pela outorga da concessão. O edital foi publicado no Diário Oficial do Estado, no Diário de S. Paulo e no jornal A Tribuna, com a participação de 2 (duas) licitantes, sendo 1 (uma) inabilitada<sup>2</sup>.

Não havendo interposição de recursos, o Secretário de Serviços Urbanos, Sr. Katsu Yonamine, homologou o certame e adjudicou o objeto em favor da empresa vencedora<sup>3</sup>.

**1.3** As partes foram cientificadas da remessa do ajuste a esta Corte e notificadas para acompanhar os trâmites do processo por meio de publicações na imprensa oficial (fl. 456).

**1.4** Na instrução dos autos, a **Fiscalização** (fls. 479/485) concluiu pela irregularidade da matéria em razão da adjudicação do objeto a uma única empresa, o que configurou concessão sob regime de exclusividade, contrariando as diretrizes da Lei Municipal nº 1.598/11<sup>4</sup>, que fixa a proporção de uma empresa concessionária para cada 80.000 (oitenta mil) habitantes, comprometendo assim o pressuposto da prestação do serviço adequado explicitado no art. 6º da Lei Federal nº 8.987/95<sup>5</sup>.

---

d) R\$ 137.592,00 x 12 (doze) meses = R\$ 1.651.104,00 (um milhão e seiscentos e cinquenta e um mil e cento e quatro reais) – por ano

e) R\$ 1.651.104,00 x 20 (vinte) anos = R\$ 33.022.080,00 (trinta e três milhões e vinte e dois mil e oitenta reais) pelo contrato de 20 (vinte) anos."

Valor do serviço funerário – Básico 01 extraído da "Tabela Brasileira 2013/2014 de Valores de Funeral e Outros Serviços" do Sindicato das Empresas Funerárias do Estado de São Paulo – SEFESP (fls. 43/52).

<sup>2</sup> A Organização Social de Luto Bom Pastor Ltda. não atendeu os requisitos do item 7.2.3.1.4 do edital, uma vez que não apresentou o Termo de Autenticação da Junta Comercial do Livro Diário Eletrônico; a garantia da proposta, conforme itens 6.1 e 6.1.1 do edital; e a Certidão Negativa de Débitos Tributários referentes à licitante, tendo em vista que o CNPJ base era diferente do CNPJ da empresa participante.

<sup>3</sup> Ofertou o repasse de 15% sobre o faturamento bruto mensal sobre os serviços prestados.

<sup>4</sup> Cria e dispõe sobre o funcionamento dos serviços funerários (fls. 472/478)

<sup>5</sup> "Art. 6º Toda concessão ou permissão pressupõe a prestação de serviço adequado ao pleno atendimento dos usuários, conforme estabelecido nesta Lei, nas normas pertinentes e no respectivo contrato.

§ 1º Serviço adequado é o que satisfaz as condições de regularidade, continuidade, eficiência, segurança, atualidade, generalidade, cortesia na sua prestação e modicidade das tarifas.



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Gabinete do Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo



**1.5** Instada a apresentar esclarecimentos, nos termos da Ordem de Serviço SDG nº 01/2012, através do Ofício GUR-20 nº 48/2014 (fls. 486/487), a Origem (fls. 490/492) asseverou que a conclusão da fiscalização partiu *“de uma interpretação meramente literal, não levando em consideração a análise sistemática dos autos”*.

Nesse contexto, alegou que o objeto inicial da licitação previa a outorga da concessão dos serviços públicos para até três empresas, mas somente uma licitante restou habilitada, o que ocasionou sua contratação.

Arguiu, ainda, que não foi adjudicada à contratada a exploração dos serviços sob o “regime de exclusividade”, não havendo, portanto, qualquer impedimento para que, por razões de conveniência e oportunidade, fossem buscadas, mediante novos certames licitatórios, outras empresas para prestação destes serviços.

Assim, defendeu que a circunstância fática de a empresa concessionária encontrar-se sozinha na exploração dos serviços funerários no Município de Praia Grande não induz ao regime de exclusividade, inexistindo disposição legal e contratual neste sentido, sendo possível, ainda, se necessário, a deflagração de um novo certame para contratação das outras duas empresas.

Por fim, argumentou que não há qualquer comprometimento do pressuposto da prestação do serviço adequado, visto que a empresa contratada vem executando o serviço a contento, não remanescendo qualquer mácula na execução contratual.

**1.6** A **Unidade Jurídica da ATJ** (fl. 498), ressaltando que a administração não poderia deixar a população sem a disponibilidade de serviço básico, de inquestionável essencialidade, em razão, apenas, de não

---

§ 2º A atualidade compreende a modernidade das técnicas, do equipamento e das instalações e a sua conservação, bem como a melhoria e expansão do serviço.

§ 3º Não se caracteriza como descontinuidade do serviço a sua interrupção em situação de emergência ou após prévio aviso, quando:

I - motivada por razões de ordem técnica ou de segurança das instalações; e,

II - por inadimplemento do usuário, considerado o interesse da coletividade.”





**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO**  
**Gabinete do Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo**



haver conseguido o número de empresas previsto na legislação local, manifestou-se pela regularidade da matéria.

A **Unidade de Economia** (fl. 499), mencionando que restou comprovada a compatibilidade de preços em relação ao mercado e os índices contábeis exigidos não impuseram restrições, concluiu pela regularidade da licitação e do contrato.

A **Chefia de ATJ** (fls. 500/501), de igual forma, opinou pela aprovação da matéria.

**1.7** Considerando que alguns aspectos mereciam explicações, os interessados foram regularmente notificados (fl. 507) para esclarecer a exigência contida no item 7.2.3.5<sup>6</sup> do edital, de comprovação de Capital Social registrado de, no mínimo, R\$ 825.500,00, equivalente a 2,5% (dois e meio por cento) do valor total estimado da contratação (de 20 anos); a previsão contida no item 17.1<sup>7</sup> do edital, de que a garantia do contrato deveria corresponder a 3% (três por cento) do valor contratual (de 20 anos), ao invés desses percentuais recaírem apenas sobre o valor correspondente ao período de 12 (doze) meses, referente à vigência dos créditos orçamentários; e a não realização de nova licitação, a fim de buscar outras concessionárias para execução do serviço, conforme estabelecido na Lei Municipal nº 1.598/11.

**1.8** O Sr. **Katsu Yonamine**, Secretário de Serviços Urbanos do Município de Praia Grande (fls. 511/527), alegou que a exigência de capital social mínimo foi direcionada apenas àquelas interessadas que não atingissem os índices financeiros mínimos estabelecidos no edital e se prestou a verificar se a empresa que seria contratada teria condições

<sup>6</sup> 7.2.3.5. A empresa licitante que não atingir um resultado igual ou superior ao previsto nos subitens 7.2.3.2, 7.2.3.3 e 7.2.3.4, deverá comprovar Capital Social registrado no respectivo órgão competente até a data desta licitação de, no mínimo, R\$ 825.500,00 (oitocentos e vinte e cinco mil e quinhentos reais), equivalente aproximadamente a 2,5% (dois e meio por cento) do estimado deste edital.

<sup>7</sup> 17.1. Para a execução do Contrato exige-se a garantia correspondente a 3% (três por cento) do seu valor, que a adjudicatária deverá prestar integralmente e de acordo com o Artigo 56 da Lei Federal nº 8.666/93; Lei Federal nº 8987/95 e suas alterações e Normas Complementares, inclusive o disposto na Lei Federal nº 9648/98.



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO**  
Gabinete do Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo



financeiras para executar o objeto licitado.

Aduziu, ainda, que a imposição de capital social mínimo e da garantia contratual observou o limite da Lei de Licitações, qual seja, o percentual sobre o valor estimado da contratação.

Argumentou mais que, no presente caso, não se trata de meros serviços contínuos, mas de serviços que, apesar de serem caracterizados pela continuidade, são essenciais à população e de titularidade do Poder Público, razão pela qual a interpretação de que o limite para as exigências de capital social mínimo e de garantia devem ser para o período de 12 meses, não se coaduna com as disposições legais nem com a natureza da contratação.

Quanto à não realização de nova licitação a fim de buscar outras concessionárias para execução do serviço, informou que realizou 3 (três) novas tentativas para completar o número de prestadoras de serviços estabelecido na legislação municipal, mas todas as sessões realizadas restaram fracassadas, conforme cópias das atas anexadas aos autos (fls. 525/527).

**1.7** Foi garantido ao **Ministério Público de Contas** o direito de vista dos autos, que o exerceu nos termos do Ato nº 006/2014 – PGC, publicado no DOE de 08-02-14 (fl. 501v e 527v).

É o relatório.

## **2. VOTO**

**2.1** Em que pesem as manifestações favoráveis dos órgãos técnicos da Casa, a matéria não comporta aprovação.

**2.2** Não ignoro que os serviços contratados são essenciais à população e de titularidade do Poder Público, todavia, não guardam características que as tornam incomuns ou de difícil execução, sendo





**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO**  
**Gabinete do Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo**



serviços contínuos simples, que devem ter o mesmo tratamento dos demais serviços contínuos contratados pelo Poder Público.

Assim, foi inapropriada a exigência de capital social mínimo e garantia contratual em percentual que recaiu sobre o valor total do contrato, correspondente aos 20 (vinte) anos de execução, e não apenas sobre o valor estimado correspondente à vigência dos créditos orçamentários.

Ainda que a comprovação de capital social mínimo tenha sido exigida apenas alternativamente, ou seja, no caso de a interessada não atingir os índices financeiros mínimos estabelecidos no edital, a regra para apuração desse capital social mostrou-se demasiadamente restritiva, não sendo apresentada qualquer razão de ordem técnica ou econômica que justifique essa imposição.

É pacífico o entendimento nesta Corte no sentido de que, em se tratando de serviços continuados, a base de cálculo de exigências editalícias deve se restringir à vigência dos créditos orçamentários, ou seja, o período de 12 meses.

Ademais, considerando que a licitação visava à contratação de até 03 (três) empresas para a prestação do serviço funerário no Município, não há motivos para que cada interessada devesse apresentar o capital social mínimo e a garantia contratual com base no valor total da contratação, que, em tese, seria dividido por três.

**2.3** Nesse cenário, o prejuízo e a restrição causada pelas sobreditas regras é evidenciado pela ausência de competitividade verificada no certame, em que houve a participação efetiva de apenas uma licitante, aliás, a mesma empresa que vinha executando os serviços funerários no município.

Reforça essa conclusão o noticiado pelo próprio Secretário de Serviços Urbanos do Município, no sentido de que em três novas tentativas de contratação as sessões realizadas restaram fracassadas, sem o comparecimento de nenhuma interessada.

Destarte, conclui-se que o próprio Município de Praia Grande



**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO**  
**Gabinete do Conselheiro Sidney Estanislau Beraldo**



criou embaraços, ao elaborar o edital, para o atendimento da Lei Municipal nº 1.598/11, que dispõe sobre o funcionamento dos serviços funerários no Município de Praia Grande.

**2.4** Por fim, atinente à possibilidade de comprometimento da prestação do serviço adequado (previsto no art. 6º da Lei Federal nº 8.987/95), ainda que não haja notícias de irregularidades ou deficiências na execução do contrato até o presente momento, o objeto não está sendo executado de acordo com a lei municipal de regência, o que pode vir a causar reflexos negativos na qualidade dos serviços prestados.

**2.5** Diante de todo o exposto, voto pela irregularidade da licitação e do contrato em exame, bem como pela ilegalidade dos atos ordenadores das despesas decorrentes, com determinação para as providências previstas no artigo 2º, incs. XV e XXVII, da Lei Complementar estadual nº 709/93, devendo a Administração, no prazo de 60 (sessenta) dias, dar ciência a este Tribunal das medidas adotadas.

Voto, ainda, pela aplicação de multa ao responsável, Sr. Katsu Yonamine, Secretário de Serviços Urbanos do Município de Praia Grande, nos termos do artigo 104, inc. II, do referido diploma legal, pela infração aos dispositivos legais mencionados no corpo deste voto, no valor equivalente a 300 UFESP's (trezentas Unidades Fiscais do Estado de São Paulo), a ser recolhido ao Fundo Especial de Despesa deste Tribunal no prazo de 30 (trinta) dias do trânsito em julgado da presente decisão.

Sala das Sessões, 01 de dezembro de 2015.

**SIDNEY ESTANISLAU BERALDO**  
**CONSELHEIRO**

**PROCESSO Nº 006/16**

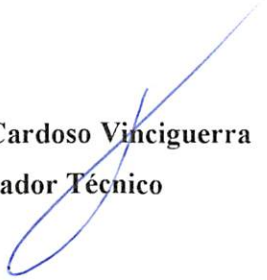
**FOLHA DE INFORMAÇÃO**

Sr. Presidente,

Abro o presente processo, composto de 10 fls., referentes a(o) Requerimento nº 007/16 e uma folha de informação.

Praia Grande, 05 de fevereiro de 2016.

**Fabiano Cardoso Vinciguerra**  
**Operador Técnico**





*Câmara Municipal da Estância Balneária de Praia Grande*  
*Estado de São Paulo*

Praia Grande, 04 de fevereiro de 2016.

**OFÍCIO Nº 04/16**

Exmo. Sr. Presidente

**ROBERTO ANDRADE SILVA**

Presidente da Câmara Municipal da Estância Balneária de Praia Grande

A par de nossas considerações, vimos através do presente, solicitar retificação em trabalho apresentado na sessão do dia 03/02/2016 nesta Casa de Leis. O trabalho se trata de Requerimento com questionamentos sobre a OS Osan que atua em nosso município.

Segue trecho alterado...

*“Não bastando esta afronta aos munícipes de nossa cidade, esta semana tivemos a notícia de que o **Tribunal de Contas de São Paulo** julgou irregular o Contrato de Concessão nº 01/2014 firmado entre a Organização Social Ataúdes Nóvoa (Osan) e a Prefeitura de Praia Grande, em janeiro de 2014, para a execução de serviços funerários no município durante o prazo de 20 anos, no valor de 33 milhões de reais.”*

Contamos com vossa habitual atenção, aproveitamos o ensejo para parabenizá-lo pelo excelente trabalho frente a esta Presidência.

Atenciosamente,

JANAINA BALLARIS

Vereadora





*Câmara Municipal da Estância Balneária de Praia Grande*  
*Estado de São Paulo*

**FICHA DE INSCRIÇÃO PARA DISCUSSÃO:**

**ITEM:** 01 - REQ. 07/16 - PROC. 06/16 - Zº S.O.  
SERVIÇOS FUNERÁRIOS

	NOME	HORÁRIO INÍCIO	HORÁRIO FIM
1	JANAÍNA BALLARIS	11:25	11:27
2	EUVALDO REIS		
3	MARCO ANTÔNIO	11:28	11:30
4			
5			
6			
7			
8			
9			
10			
11			
12			
13			
14			
15			
16			
17			

Praia Grande, 11 / 02 / 2016.

ROBERTO ANDRADE E SILVA

Presidente

# CÂMARA MUNICIPAL DE PRAIA GRANDE

**Matéria : REQUERIMENTO N° 007/16**

**Autoria : JANAINA BALLARIS**

**Ementa : Requer informações junto ao Sr. Prefeito Municipal acerca dos serviços funerários prestados pela concessionária, bem como sobre irregularidades constatadas em licitação.**

Reunião : 2º Sessão Ordinária da 4ª S. Legislativa

Data : 11/02/2016 - 11:30:58 às 11:31:53

Tipo : Nominal

Turno : Único

Quorum : Maioria Simples

Condição : Maioria Simples

Total de Presentes : 16 Parlamentares

N. Ordem	Nome do Parlamentar	Partido	Voto	Horário
1	ANTONIO CARLOS REZENDE	PSDB	Nao	11:31:04
2	ANTONIO EDUARDO SERRANO	PROS	Não Votou	
3	BENEDITO RONALDO CESAR	PMDB	Nao	11:31:14
4	CARLOS EDUARDO BARBOSA	PTB	Não Votou	
5	CARLOS EDUARDO G KARAN	PDT	Sim	11:31:11
6	EDNALDO DOS SANTOS PASSOS	SDD	Nao	11:31:28
7	EDUARDO PADUA SOARES JARDIM	PPS	Nao	11:31:04
8	EUVALDO REIS S MENEZES	PTN	Nao	11:31:05
9	FRANCISCO RODRIGUES B NETO	PMDB	Nao	11:31:15
10	JANAINA BALLARIS	PT	Sim	11:31:04
11	MARCELINO SANTOS GOMES	PPS	Nao	11:31:40
12	MARCO ANTONIO DE SOUSA	PMN	Nao	11:31:12
13	PAULO EMILIO DE OLIVEIRA	PRB	Nao	11:31:04
14	ROBERTO ANDRADE E SILVA	PMDB	Não Votou	
15	ROMULO BRASIL REBOUÇAS	PRTB	Sim	11:31:07
16	SERGIO LUIZ SCHIANO DE SOUZA	PSB	Nao	11:31:12
17	TATIANA TOSCHI MENDES	PSD	Sim	11:31:15

Totais da Votação :

SIM NÃO

4 10

28,57% 71,43%

TOTAL

14

Resultado da Votação :

REJEITADO

Mesa Diretora da Reunião :

PRESIDENTE

1º SECRETÁRIO