



Município da Estância Balneária de Praia Grande
ESTADO DE SÃO PAULO

Em 13 de maio de 2020.

MENSAGEM Nº 24/2020

Senhor Presidente,

A par de meus cordiais cumprimentos, tem a presente à finalidade de encaminhar a esta Colenda Câmara, incluso projeto de Lei Complementar que tem por escopo a alterar a Lei Complementar Municipal de nº. 574/10 (Código Tributário do Município), de modo a adequá-la à Declaração de Direitos de Liberdade Econômica, a qual, por sua vez, foi instituída pela Medida Provisória de nº. 881, de 30 de abril de 2019, que foi convertida na Lei Federal de nº. 13.874, de 20 de setembro de 2019.

A referida Lei Federal, com o fim de desburocratizar o início das atividades empresariais consideradas de baixo risco, as dispensou de qualquer ato público de liberação, as quais, todavia, continuam submetidas ao poder de polícia do Município, cuja atividade fiscalizatória deverá sempre ocorrer *a posteriori*, isto é, com a empresa já em funcionamento.

Importante destacar que a Resolução 51 do CGSIM (Comitê para Gestão da Rede Nacional para Simplificação do Registro e da Legalização de Empresas e Negócios), classificou as atividades de baixo, médio e alto risco da forma seguinte:

Art. 1º Esta Resolução visa a definir o conceito de baixo risco para fins da dispensa de exigência de atos públicos de liberação para operação ou funcionamento de atividade econômica, conforme estabelecido no art. 3º, inciso I, da Medida Provisória nº 881, de 30 de abril de 2019.

Parágrafo único. A dispensa de atos públicos de liberação da atividade econômica não exime as pessoas naturais e jurídicas do dever de se observar as demais obrigações estabelecidas pela legislação.

Art. 2º Para fins de padronização de redação, passam a ser denominados pelo CGSIM como:

I - baixo risco ou "baixo risco A": a classificação de atividades para os fins do art. 3º, § 2º, inciso II, da Medida Provisória nº 881, de 30



Município da Estância Balneária de Praia Grande

ESTADO DE SÃO PAULO

de abril de 2019, cujo efeito específico e exclusivo é dispensar a necessidade de todos os atos públicos de liberação da atividade econômica para plena e contínua operação e funcionamento do estabelecimento;

II - médio risco ou "baixo risco B": a classificação de atividades cujo grau de risco não seja considerado alto e que não se enquadrem no conceito de baixo risco ou "baixo risco A" do inciso I deste artigo, cujo efeito é permitir, automaticamente após o ato do registro, a emissão de licenças, alvarás e similares de caráter provisório para início da operação do estabelecimento, conforme previsto no art. 7º, caput, da Lei Complementar nº 123, de 14 de novembro de 2006, e no art. 6º, caput, da Lei nº 11.598, de 3 dezembro de 2007; e

III - alto risco: aquelas assim definidas por outras resoluções do CGSIM e pelos respectivos entes competentes, em atendimento aos requisitos de segurança sanitária, metrologia, controle ambiental e prevenção contra incêndios.

Cumprе anotar que a mencionada Resolução classificou 287 (duzentas e oitenta e sete) atividades como sendo de baixo risco, podendo o Município, segundo a realidade local e no exercício de sua autonomia, instituir sua própria classificação, a qual, inclusive, pode ter número menor de atividades.

Diante desse quadro, se faz indispensável, como visto a adequação da Lei Municipal, porquanto o Código Tributário do Município estatui, em seu artigo 129, que nenhuma pessoa física ou jurídica poderá iniciar suas atividades sem o prévio licenciamento. Com as alterações ora propostas as atividades de baixo, médio e alto risco terão seu devido tratamento.

De outro lado, cumpre destacar que o §3º do artigo 1º da Lei Federal em tela dispõe que: *O disposto nos artigos. 1º, 2º, 3º e 4º desta Lei não se aplica ao direito tributário e ao direito financeiro, ressalvado o inciso X do caput do art. 3º.*

Resta claro, assim, que a Declaração de Direitos de Liberdade Econômica não impede o Município de lançar seus tributos, com exceção da cobrança da taxa de alvará de localização e funcionamento quando se tratar de atividade classificada como de baixo risco, haja vista que, nesse caso, inexistе o fato gerador da exação.

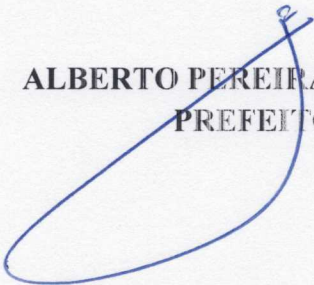


Município da Estância Balneária de Praia Grande
ESTADO DE SÃO PAULO

Era o que tínhamos a informar, e assim, colocamo-nos à vossa disposição para quaisquer esclarecimentos.

Portanto, considerando a relevância da matéria solicito que seja a mesma apreciada com a necessária urgência.

Aproveito o ensejo para renovar os protestos de elevada estima e consideração.


ALBERTO PEREIRA MOURÃO
PREFEITO

EXCELENTÍSSIMO SENHOR

EDNALDO DOS SANTOS PASSOS

DD. PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA BALNEÁRIA DE
PRAIA GRANDE-SP



Município da Estância Balneária de Praia Grande
ESTADO DE SÃO PAULO

MINUTA

LEI COMPLEMENTAR N.º

017/2020

DE _____ DE _____

**“Altera disposições da Lei Complementar nº 574,
de 17 de novembro de 2010”**

ALBERTO PEREIRA MOURÃO, Prefeito da Estância Balneária de Praia Grande, no uso das atribuições que lhe são conferidas por Lei, faço saber que a Câmara Municipal, em sua _____ Sessão, realizada em _____, aprovou e eu promulgo a seguinte Lei Complementar:

Art. 1º. A Lei Complementar Municipal 574, de 17 de novembro de 2010, passa a vigorar com as seguintes alterações:

Rol de taxas pelo exercício efetivo do poder de polícia

Art. 123. A taxa pelo exercício do poder de polícia será devida para:

- I – fiscalização para instalação, localização, permanência e funcionamento de estabelecimentos industriais, comerciais, de prestadores de serviços e outros;
- II – fiscalização para funcionamento e permanência em horário especial;
- III – fiscalização para instalação, localização e permanência de publicidade e divulgação publicitária;
- IV – licença e fiscalização para a execução de obras particulares;
- V – licença e fiscalização de execução de parcelamento do solo para fins urbanos, remembramento e retalhamento de glebas;
- VI – licença e fiscalização para instalação, localização e funcionamento de escavações e explorações de pedreiras, barreiras, saibreiras e similares;
- VII – licença e fiscalização para ocupação e permanência em áreas e vias em logradouros públicos;
- VIII – licença e fiscalização para ocupação e permanência em estacionamento de veículos de aluguel com ponto.
- IX – licença e fiscalização de eventos temporários.

Obrigatoriedade de exibição do alvará

§1º. Nos casos dos incisos I, II e III, sendo comprovado o preenchimento dos requisitos necessários para o licenciamento da atividade previstos no Decreto específico, será



Município da Estância Balneária de Praia Grande

ESTADO DE SÃO PAULO

expedido o competente alvará mediante o pagamento de taxa cujo valor é aquele previsto no item 9 do anexo VIII.

§2º. O Alvará deve ser mantido em local visível ao público e exibido à fiscalização quando solicitado.

§3º. O Decreto referido no §1º definirá as atividades de baixo, médio e alto risco.

§4º. Tratando-se de atividade considerada de baixo risco, fica dispensada a expedição do alvará ou qualquer ato público de licenciamento da atividade.

Art. 124. O contribuinte das taxas previstas no artigo 123 é a pessoa física ou a pessoa jurídica interessada no exercício de atividade ou na prática de atos sujeitos ao poder de polícia administrativa do Município.

Seção II *Do Cálculo da Taxa*

Cálculo da taxa

Art. 125. As taxas previstas nos incisos I a IX do artigo 123 serão calculadas de acordo com as respectivas tabelas anexas a este Código, específicas para as atividades exercidas ou atos praticados.

Seção III *Da Inscrição*

Inscrição

Art. 126. Ao solicitar a licença, o contribuinte deverá fornecer a esta Municipalidade os elementos e informações necessários à sua inscrição no cadastro de contribuintes do Município (CCM).

Parágrafo único. Sendo a atividade de baixo risco, a inscrição no cadastro a que alude o *caput* deste artigo deverá ocorrer no prazo de até 30 (trinta) dias após a inscrição no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica – CNPJ.



Município da Estância Balneária de Praia Grande
ESTADO DE SÃO PAULO

Seção IV
Do Lançamento

Lançamento

Art. 127. As taxas previstas no artigo 123 podem ser lançadas isoladamente ou em conjunto com outros tributos, devendo neste caso constar, obrigatoriamente, a indicação dos elementos distintivos de cada tributo e os respectivos valores.

Lançamento de ofício

§ 1º Nos casos da alínea *a*, do inciso II, do artigo seguinte, o lançamento será feito de ofício, sem prejuízo das cominações nele previstas.

§ 2º Tratando-se das taxas previstas nos incisos I, II, III e VIII do artigo 123, em havendo o início da atividade a partir do segundo mês do exercício financeiro, inclusive, os respectivos valores estipulados para tais taxas serão proporcionais ao número de meses e frações decorridos do fato gerador até o final do exercício.

§ 3º Em havendo o encerramento da atividade em mês posterior ao do lançamento das taxas a que se refere o parágrafo anterior, os respectivos valores serão calculados levando em consideração o número de meses e frações transcorridos entre o fato gerador e a data do encerramento.

Seção V
Das Penalidades

Penalidades

Art. 128. As infrações serão punidas com:

I – multa no valor previsto no item 1 do anexo IV aos que:

- a) deixarem de cumprir obrigação acessória;
- b) cederem ou transferirem alvará de licença;
- c) se negarem a prestar informação ou, por qualquer modo, tentarem embaraçar, iludir, dificultar ou impedir a fiscalização municipal;
- d) deixarem de afixar o alvará de funcionamento em lugar visível no estabelecimento;
- e) mantiverem livros e documentos necessários à fiscalização fora do estabelecimento ou escritório de contabilidade;
- f) deixar de cumprir a obrigação acessória prevista no parágrafo único do artigo 126.

II – multa no valor previsto no item 2 do anexo IV aos que:

- a) iniciarem a atividade antes de deferido o pedido de licenciamento;
- b) utilizarem-se de alvará estranho ao estabelecimento ou ao local de suas atividades;
- c) exercerem atividades diversas do objeto da licença;



Município da Estância Balneária de Praia Grande
ESTADO DE SÃO PAULO

d) violarem ou falsificarem documentos ou escrituração, para iludir o Fisco ou fugir ao pagamento do tributo;

e) instruírem pedido de isenção ou redução de taxa com documento falso ou que contenha falsidade, sem prejuízo de outras cominações cabíveis.

III – interdição do estabelecimento, aos que:

a) iniciarem as atividades antes de deferido o licenciamento, sem prejuízo da sanção prevista no inciso II, alínea *a* ou *c*, conforme o caso, salvo na hipótese prevista no § 2º do artigo 130;

b) se instalarem em local cujas condições impliquem risco de morte ou à integridade física dos que nele trabalham, transitam, permanecem ou adquirem, tomam ou consomem produtos ou serviços nele oferecidos, ou que não atendam, de qualquer forma, à legislação municipal relativa às posturas e obras, segundo parecer do órgão competente, sem prejuízo das demais sanções administrativas cabíveis;

c) mantiverem o local do exercício de suas atividades em condições que impliquem risco à vida, à integridade física ou à saúde, segundo parecer do órgão competente, sem prejuízo das demais sanções administrativas cabíveis.

IV – multa de valor igual àquele previsto no item 3 do anexo IV aos que não cumprirem qualquer outra obrigação determinada por lei, para a qual não haja sanção específica.

Parágrafo único. No caso do inciso I, alínea *e*, se os livros e documentos necessários à fiscalização não se encontrarem no escritório de contabilidade, tendo sido dada ciência ao órgão competente de que lá permaneceriam, a penalidade será aplicada ao contador responsável pela guarda.

Seção VI

Das Taxas Decorrentes do Exercício do Poder de Polícia em Espécie

Subseção I

Da Taxa de Fiscalização para Instalação, Localização, Permanência e Funcionamento

Obrigatoriedade da licença

Art. 129. Qualquer pessoa física ou jurídica dedicada à produção agropecuária, à indústria, ao comércio, às operações financeiras, à prestação de serviços ou atividades similares, desde que a atividade não tenha sido classificada como de baixo risco, só poderá instalar-se, iniciar e permanecer exercendo suas atividades mediante licença prévia expedida por esta Municipalidade e o pagamento desta taxa.

§1º. Tratando-se de atividade de médio risco, o interessado deverá apresentar requerimento devidamente instruído, momento em que lhe será fornecido o respectivo protocolo, estando o requerente partir de então autorizado, de modo provisório, a funcionar.



Município da Estância Balneária de Praia Grande

ESTADO DE SÃO PAULO

§2º. A análise do requerimento previsto no §1º deverá ser concluída dentro do prazo de 180 (cento e oitenta) dias.

§3º. Terminado o prazo a que alude o parágrafo anterior sem que tenha sido concluída a análise por culpa do interessado, a autorização provisória será imediatamente cassada.

§4º. A taxa prevista nesta Subseção também é devida pelos depósitos fechados destinados à guarda de mercadorias, bem como devida por aqueles cujo endereço constitua ponto de referência.

Requisitos para a concessão da licença

Art. 130. A licença será concedida desde que as condições de higiene, segurança e localização do estabelecimento sejam adequadas à espécie de atividade a ser exercida e sob a condição de que sua construção seja compatível com a política urbanística do Município e adequada às licenças ambientais quando estas se fizerem necessárias.

Prazo para a concessão da licença

§ 1º O prazo para a concessão da licença, nas atividades de alto risco, é de até 20 (vinte) dias, desde que o requerimento tenha sido devidamente instruído, bem como inexistir qualquer providência que deva ser adotada pelo requerente.

§ 2º Findo o prazo do parágrafo anterior sem que tenha sido expedido o alvará de licença, o contribuinte fica automática e provisoriamente autorizado a funcionar.

Cassação da licença

Art. 131. A licença poderá ser cassada e fechado o estabelecimento a qualquer tempo, desde que passe a inexistir qualquer das condições que legitimaram a sua concessão ou quando o responsável pelo estabelecimento, mesmo após a aplicação das penalidades cabíveis, não tome medidas para sanar a irregularidade, ou não cumpra as notificações ou intimações expedidas por esta Municipalidade.

Obrigatoriedade de nova licença por mudança das características de fato ou de direito

Art. 132. Deverão ser comunicadas ao setor competente da Secretaria de Finanças todas as modificações ocorridas nas características do estabelecimento, em sua localização, no ramo da atividade nele exercida, no quadro societário ou, ainda, em sua razão social, para as devidas atualizações, hipótese em que se manterá, contudo, o mesmo número de inscrição do contribuinte.



Município da Estância Balneária de Praia Grande

ESTADO DE SÃO PAULO

Exercício de atividades múltiplas

Art. 133. Nos casos de atividades múltiplas, constantes do anexo V, exercidas no mesmo local, a taxa de fiscalização será calculada e devida levando em consideração a atividade sujeita ao maior ônus fiscal.

Parágrafo único. Consideram-se estabelecimentos distintos, sujeitando-se de maneira autônoma à incidência da taxa:

I – os que, embora no mesmo local e com idêntico ramo de atividade, ou não, pertençam a diferentes pessoas naturais ou jurídicas;

II – os que, embora com idêntico ramo de atividade e sob a mesma responsabilidade, estejam situados em prédios distintos ou em locais diversos, ainda que no mesmo imóvel.

Valor da taxa

Art. 134. A taxa de fiscalização, cujo valor será atualizado por Resolução da Secretaria de Finanças desta Municipalidade, é devida de acordo com o anexo V.

Lançamento anual

Art. 135. Os contribuintes aos quais se refere o artigo 129, quando exerçam suas atividades em caráter permanente, ficam obrigados ao pagamento anual da taxa de fiscalização, pagando-a conforme o anexo mencionado no artigo anterior.

Parcelamento

§ 1º A taxa será arrecadada em até 12 (doze) prestações vencíveis nas datas mencionadas na notificação, observado entre o vencimento de uma e outra prestação, o prazo mínimo de 30 (trinta) dias.

Desconto

§ 2º Será concedido desconto de 10% (dez por cento) quando o tributo for quitado em uma só prestação.



Município da Estância Balneária de Praia Grande

ESTADO DE SÃO PAULO

Adicional por excesso de metragem

§ 3º Os estabelecimentos referidos no artigo 129, que utilizem para o exercício da atividade área superior a 30m² (trinta metros quadrados), pagarão, pelo excedente, limitado a 5.000 m² (cinco mil metros quadrados), o valor estabelecido no item 1 do anexo VI, por metro quadrado.

Da redução do valor aos profissionais liberais

Art. 136. Na hipótese do profissional liberal exercer sua atividade com o auxílio de, no máximo, 02 (duas) pessoas, haverá redução de 50 % (cinquenta por cento) no valor da taxa prevista nesta Subseção, desde que estas não tenham a mesma qualificação profissional daquele.

Rol de isenções

Art. 137. São isentos desta taxa:

- I – os bares e restaurantes localizados em clubes esportivos, que se destinarem ao atendimento exclusivo de seus associados;
- II – os estabelecimentos de ensino público, assim compreendidos os estaduais e federais;
- III – as sociedades de socorros mútuos sem finalidade lucrativa e os hospitais que atendam indigentes;
- IV – as associações de pais e mestres e caixas de custeio de unidades escolares;
- V – as associações amigos de bairro;
- VI – qualquer associação que seja, comprovadamente, de utilidade pública do Município, devidamente regularizada;
- VII – os templos de qualquer culto; e
- VIII – clubes de servir.

Parágrafo único. A eventual isenção da taxa de licença não importa na dispensa das obrigações acessórias.



Município da Estância Balneária de Praia Grande

ESTADO DE SÃO PAULO

Isenção parcial para a ZUD-2 e ZPR-1

Art. 138. As empresas estabelecidas na Zona de Uso Diversificado (ZUD-2) e na Zona Predominantemente Residencial (ZPR-1), que ocupem área de até 30m² (trinta metros quadrados), poderão iniciar suas atividades em caráter permanente, corrigindo-se ao pagamento anual da taxa de fiscalização com valor correspondente a 50% (cinquenta por cento) do indicado no anexo V.

Parágrafo único. Para fazer *jus* ao benefício previsto no *caput* deste artigo, o qual vigorará por 03 (três) anos, o interessado deverá formular requerimento escrito, devidamente instruído com os documentos elencados no Decreto referido no §1º do artigo 123, o qual deverá ser protocolizado até o último dia útil do mês de março.

Subseção II

Da Taxa de Serviços Diversos

Fato gerador

Art. 188. A taxa de serviços diversos tem como fato gerador a utilização obrigatória de serviços especiais visando a observância de normas concernentes à segurança, higiene e saúde.

Parágrafo único. A taxa prevista nesta subseção não incide nos casos dos incisos I, II e III do artigo 123.

Sujeito passivo

Art. 189. O sujeito passivo da taxa de serviços diversos é o solicitante do serviço ou interessado neste.

Arrecadação

Art. 190. A taxa será arrecadada mediante guia conforme a natureza do ato solicitado ou do serviço prestado.

Valor da taxa

Art. 191. A taxa será calculada e cobrada de acordo com o anexo VIII.



Município da Estância Balneária de Praia Grande
ESTADO DE SÃO PAULO

Parágrafo único. Os valores das taxas constantes do item 10 do anexo VIII poderão ser parcelados em até 12 prestações, desde estas não ultrapassem o exercício financeiro e não tenham valor inferior àquele previsto no item 13 do mesmo anexo.

Art. 2º. As despesas decorrentes desta Lei Complementar correrão pelas despesas próprias do orçamento, suplementadas se necessário.

Artigo 3º - Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

Palácio São Francisco de Assis, Município da Estância Balneária de Praia Grande, aos XX de XXX de 2020, ano quinquagésimo quarto da Emancipação.

ALBERTO PEREIRA MOURÃO
PREFEITO

Maura Ligia Costa Russo
Secretária de Governo

Registrado e publicado na Secretaria de Administração em xx de xxx de 2020.

Marcelo Yoshinori Kameiya
Secretário de Administração

Proc. nº. xxxx/xx



Município da Estância Balneária de Praia Grande
ESTADO DE SÃO PAULO

ANEXO VII

<i>Expedição de alvarás</i>
1 – expedição de alvará para execução de prédios térreos, residenciais ou comerciais: R\$ 64,60 (sessenta e quatro reais e sessenta centavos);
2 – expedição de alvará para execução de prédios de mais de um pavimento, comerciais ou residenciais: R\$ 103,36 (cento e três reais e trinta e seis centavos);
3 – expedição de alvará para execução industrial: R\$ 206,73 (duzentos e seis reais e setenta e três centavos);
4 – expedição de alvará para desdobro, fracionamento, unificação ou remanejamento de lotes: R\$ 69,13 (sessenta e nove reais e treze centavos);
5 – expedição de alvará para instalação de elevador, por equipamento: R\$ 64,60 (sessenta e quatro reais e sessenta centavos);
6 – expedição de alvará para reformas, acréscimos e modificações: R\$ 64,60 (sessenta e quatro reais e sessenta centavos);
7 – expedição de alvará de demolição, por unidade R\$ 64,60 (sessenta e quatro reais e sessenta centavos);
8 – expedição de alvará de licença para edificação de muro ou passeio, por metro quadrado: R\$ 1,29 (um real e vinte e nove centavos);
9 – expedição de alvará de licença para execução de passeio, por metro quadrado: R\$ 1,29 (um real e vinte e nove centavos);
10 – expedição de alvará para execução de linha de duto: R\$ 64,60 (sessenta e quatro reais e sessenta centavos);
11 – expedição de alvará nos casos dos incisos I, II e III do artigo 123: R\$ 164,71 (cento e sessenta e quatro reais e setenta e um centavos).